

2025 en todo el mundo

Evaluación de amenazas

AGENCIA DE INTELIGENCIA DE DEFENSA



Subcomité de Inteligencia y Operaciones Especiales de las Fuerzas Armadas

Cámara de Representantes de los Estados Unidos

Jeffrey Kruse, teniente general de la Fuerza Aérea de EE. UU.

DIRECTOR DE LA AGENCIA DE INTELIGENCIA DE DEFENSA

Elaborado con información disponible al 11 de mayo de 2025

INTRODUCCIÓN

Presidente Jackson, miembro de mayor rango Crow y miembros del Comité,

Gracias por la invitación a presentar la evaluación de la Agencia de Inteligencia de Defensa (DIA) sobre el entorno de seguridad global. Este año, más que en años anteriores, el panorama de amenazas está cambiando rápidamente, y utilizamos esta Declaración para el Registro no solo para transmitir las amenazas actuales, sino también para destacar las tendencias y amenazas futuras que debemos abordar. Si bien hay más detalles disponibles en clasificaciones más altas, creemos que esta declaración inicial es un servicio crucial para el Congreso y el público estadounidense.

La DIA se compromete con cada uno de nuestros Comités relevantes a evolucionar constantemente para optimizar la estrategia, recopilar, analizar, predecir, advertir y afrontar los desafíos que presenta el entorno de seguridad global. Nuestro mandato es brindar a nuestra nación una ventaja excepcional en la toma de decisiones mediante un apoyo de primer nivel al combatiente, a la comunidad de adquisiciones y a nuestros líderes nacionales. Tengo el privilegio de dirigir esta organización y quiero asegurarles que los oficiales de la DIA, que prestan servicio en más de 140 países, se dedican a brindar la información más sólida y predictiva sobre las amenazas estratégicas, operativas y tácticas a la seguridad que enfrenta Estados Unidos.

Mi objetivo con esta declaración y en esta audiencia es materializar estas amenazas y apoyar a este comité en su crucial labor de defensa de la Nación. Gracias por su continua confianza. Agradecemos su vital apoyo.

CONTENIDO

<u>Las amenazas a la seguridad nacional se expanden impulsadas por la tecnología avanzada</u>	<u>1</u>
<u>El territorio nacional y la frontera sur de Estados Unidos</u>	<u>2</u>
Amenaza de misiles	2
Terrorismo	2
Sistemas no tripulados	3
Migración ilegal	3
Cárteles y narcotráfico	3
<u>Creciente cooperación entre competidores y adversarios de Estados Unidos</u>	<u>5</u>
<u>Porcelana</u>	<u>7</u>
Modernización y gasto militar	7
Capacidades nucleares	8
Capacidades espaciales y contraespaciales	9
Capacidades del ciberespacio	10
Taiwán y el Mar de China Meridional	10
Operaciones militares globales	10
<u>Rusia</u>	<u>12</u>
Trayectoria de la guerra de Rusia en Ucrania	12
Capacidades militares y modernización	13
Capacidades del ciberespacio	14
Capacidades espaciales y contraespaciales	14
Capacidades de armas de destrucción masiva	15
Campaña de desestabilización	15
La presencia global de Rusia	15

Irán y sus fuerzas subsidiarias	17
Actividad militar iraní	17
Capacidades de armas de destrucción masiva	18
Hizbulá	18
HAMAS	19
Los hutíes	19
Corea del Norte	20
Capacidades militares y modernización	20
Desarrollo de misiles y armas de destrucción masiva	20
Capacidades espaciales y ciberespaciales	21
América Latina	22
El acercamiento de China y Rusia	22
Terrorismo	24
ISIS	24
Al Qaeda	25
Sudeste Asiático	26
Asia del Sur	27
Afganistán	27
India	28
Pakistán	29
Oriente Medio	30
Siria	30
Irak	31

África	32
África del Norte32
África occidental33
África Oriental33
África central y meridional33
Las regiones polares	34
Amenazas de inteligencia extranjera	36
Tecnología avanzada	37
Salud global y biodefensa	39

AMENAZAS A LA SEGURIDAD NACIONAL EXPANSIÓN IMPULSADA POR TECNOLOGÍA AVANZADA

Estados Unidos se enfrenta a un entorno de amenazas a la seguridad nacional cada vez más complejo. Además de la modernización militar tradicional, los avances en inteligencia artificial (IA), biotecnología, ciencias cuánticas, microelectrónica, espacio, ciberseguridad y sistemas no tripulados están transformando rápidamente la naturaleza de los conflictos y el panorama global de amenazas. Nuestros adversarios están profundizando su cooperación, a menudo brindándose apoyo militar, diplomático y económico a sus respectivos conflictos y operaciones, para eludir los instrumentos de poder estadounidenses. Las organizaciones criminales transnacionales y los grupos terroristas están aprovechando las condiciones geoestratégicas para evadir a las autoridades. La tecnología avanzada también permite a los servicios de inteligencia extranjeros atacar a nuestro personal y nuestras actividades de nuevas maneras. El rápido ritmo de innovación se acelerará en los próximos años, generando continuamente medios para que nuestros adversarios amenacen los intereses estadounidenses.

LA PATRIMONIO NATAL Y LA FRONTERA SUR DE ESTADOS UNIDOS

El territorio nacional estadounidense se enfrenta a diversas amenazas provenientes de competidores estratégicos y entidades no estatales que buscan erosionar la ventaja competitiva de Estados Unidos o atacar a sus ciudadanos. Nuestros adversarios están desarrollando misiles de largo alcance y novedosos para atacar el territorio nacional y siguen buscando nuevas vías para amenazar nuestras redes cibernéticas e infraestructura crítica. A lo largo de nuestra frontera sur, organizaciones criminales transnacionales, organizaciones de narcotráfico y grupos terroristas están intentando evadir la aplicación de la ley regional y estadounidense, incluso aprovechando los flujos migratorios persistentes, para llevar a cabo actividades destinadas a dañar a los ciudadanos estadounidenses.

Amenaza de misiles

Los adversarios de EE. UU. continúan sus esfuerzos para mejorar sus capacidades de misiles que amenazan a Estados Unidos, incluyendo misiles balísticos tradicionales, misiles aerobalísticos y de crucero, y novedosos sistemas de lanzamiento de ojivas nucleares y convencionales. Tanto China como Rusia están ampliando sus inventarios de misiles y buscando activamente nuevos sistemas, como los vehículos de planeo hipersónicos, diseñados para complicar las defensas estadounidenses en caso de conflicto. Corea del Norte ha desarrollado un misil balístico intercontinental (ICBM) capaz de alcanzar el territorio continental de Estados Unidos.

Terrorismo

La amenaza terrorista para el territorio estadounidense se mantiene dinámica y difusa a medida que los grupos terroristas descentralizan sus planes de ataque. Durante el próximo año, ISIS probablemente intentará perpetrar atentados de alto perfil en Occidente, similares a los perpetrados por el grupo en Francia y Bélgica hace aproximadamente una década. Las filiales de ISIS en Afganistán y la filial de Al Qaeda en Yemen probablemente representan la mayor amenaza para Estados Unidos. El 1 de enero, un agente solitario inspirado por ISIS asesinó a 14 personas en Nueva Orleans, lo que reforzará el uso de propaganda por parte de ISIS para inspirar atentados. En la primavera de 2024, ocho personas con posibles vínculos con ISIS fueron arrestadas en Estados Unidos tras haber entrado por la frontera sur, lo que demuestra la amenaza que representan las personas con posibles vínculos con grupos terroristas que transitan por la frontera sur.

Sistemas no tripulados

La amenaza que representan los sistemas no tripulados (UxS) para los intereses del Departamento de Defensa y el territorio nacional de Estados Unidos probablemente aumentará en los próximos años, impulsada por la demanda comercial, los avances en las tecnologías que habilitan UxS y la dificultad de atribuir intenciones a los actores que utilizan estos sistemas. Los actores hostiles pueden aprovechar estos factores para mejorar el uso de armas UxS y las capacidades de vigilancia contra Estados Unidos.

Muchos sistemas UxS son económicos, están ampliamente **disponibles** y son fáciles de operar, lo que permite que una amplia gama de actores aproveche sus capacidades. A medida que la tecnología avanza, se ampliarán los medios por los cuales los sistemas no tripulados pueden potencialmente vigilar y amenazar el territorio nacional de EE. UU., incluyendo infraestructuras críticas o instalaciones militares.

Los enjambres UxS más avanzados complican la amenaza que representan para los sistemas **de** defensa tradicionales de EE. UU., dadas las continuas mejoras en alcance, carga útil y potencia. La continua maduración y convergencia de la tecnología UxS con otras tecnologías, como la IA, el big data, el Internet de las Cosas y las telecomunicaciones 5G, exacerbarán esta amenaza.

Migración ilegal

(U) Los flujos migratorios hacia la frontera sur de EE. UU. han disminuido aproximadamente un 80 % desde principios de este año, con un promedio de unos 400 encuentros diarios, según datos de las fuerzas del orden. Esto sigue a una disminución en 2024, en la que la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de EE. UU.

Se reportaron 2,1 millones de encuentros con migrantes, lo que representa una disminución del 14 % con respecto al nivel récord de casi 2,5 millones de encuentros registrado en 2023. Las malas condiciones socioeconómicas en Centroamérica y Sudamérica probablemente impulsen esta migración. Las limitaciones presupuestarias, las ambigüedades sobre las autoridades y las prioridades de seguridad contrapuestas probablemente limiten la capacidad de las fuerzas de seguridad latinoamericanas para reducir los flujos migratorios hacia Estados Unidos.

Cárteles y narcotráfico

El Cártel del Golfo, el Cártel Jalisco Nueva Generación, el Cártel del Noreste y el Cártel de Sinaloa, junto con sus facciones más pequeñas, son las organizaciones más responsables de abastecer el mercado de drogas de Estados Unidos.

El Cártel de Juárez también controla los corredores estratégicos cerca de los puertos de entrada estadounidenses en el estado de Chihuahua. Estos grupos con sede en México, junto con otras organizaciones violentas como la MS-13 y el Tren de Aragua, son impulsores de la violencia en toda la región y han establecido una infraestructura e influencia del narcotráfico en Estados Unidos que amenazan la seguridad estadounidense.

Es probable que el flujo de fentanilo a través de la frontera suroeste de Estados Unidos fluctúe este año a medida que los proveedores mexicanos ajusten su producción para aumentar la rentabilidad tras una disminución en el precio del fentanilo en

El saturado mercado estadounidense. Durante el primer semestre del año fiscal 2025, las incautaciones de fentanilo disminuyeron un 30 % en la frontera suroeste de Estados Unidos. Esta disminución se suma a una del 19 % del año anterior, probablemente debido en parte al aumento de arrestos en México, los intentos de los traficantes de equilibrar la oferta en Estados Unidos y los esfuerzos de los cárteles por evitar una mayor seguridad fronteriza entre Estados Unidos y México. Aun así, más de 86 000 estadounidenses murieron por fentanilo en 2024. El tráfico de cocaína y metanfetamina a Estados Unidos probablemente se mantendrá elevado este año, ya que la continua rentabilidad impulsa el aumento de la producción.

CRECIENDO LA COOPERACIÓN ENTRE NOSOTROS, COMPETIDORES Y ADVERSARIOS

Basándose en las actividades de los últimos dos años, los líderes de Pekín, Moscú, Teherán y Pyongyang fortalecerán los lazos entre sus naciones en su esfuerzo por socavar la influencia de Estados Unidos y sus aliados. La guerra de Rusia en Ucrania ha acelerado la cooperación entre nuestros competidores, la mayor parte de la cual se desarrolla a través de canales bilaterales. Es probable que esta cooperación se plasme en el apoyo mutuo en conflictos regionales y en foros internacionales, la colaboración para evadir sanciones y la adopción de medidas para presionar a Occidente durante el próximo año, a medida que estas naciones buscan ampliar la amplitud y profundidad de su colaboración. Persistirán fricciones en algunos aspectos de las relaciones entre China, Rusia, Irán y Corea del Norte; sin embargo, nuestros competidores buscarán compartimentar estas diferencias a medida que avanzan en la cooperación militar, de seguridad y de inteligencia. Prevemos que cualquier cooperación multilateral entre estos competidores quedará rezagada respecto a la cooperación bilateral en curso, ya que estos gobiernos priorizan la naturaleza transaccional, la discreción y la rapidez de las alianzas bilaterales.

» China seguirá avanzando en áreas seleccionadas de asociación con Rusia, evitando al mismo tiempo acciones como el suministro abierto de material o asistencia militar letal a Rusia podrían acarrear costos reputacionales o económicos para Pekín. China legitima las acciones globales de Rusia reuniéndose con líderes rusos y colaborando con Rusia en diversos foros, como las Naciones Unidas; Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica (BRICS); y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático. China está expandiendo constantemente los ejercicios y operaciones militares bilaterales con Rusia y realizó las primeras patrullas aéreas y marítimas combinadas cerca del Ártico el año pasado. China seguirá bloqueando nuevos esfuerzos para sancionar a Corea del Norte y culpando a Estados Unidos por no aliviar las preocupaciones de seguridad de Corea del Norte, aun cuando China alberga fuertes preocupaciones de seguridad propias con respecto a Corea del Norte.

Rusia busca activamente apoyo extranjero para sus operaciones de combate en Ucrania. Corea del Norte e Irán, por separado, complementan las reservas militares rusas, que se encuentran en una situación de tensión. Corea del Norte envió millones de proyectiles de artillería y docenas de misiles balísticos a Rusia durante el último año y ha desplegado más de 12.000 soldados para combatir junto a Rusia contra Ucrania. Irán continúa proporcionando a Rusia vehículos aéreos no tripulados (UAV) armados, todos los cuales se utilizan contra las fuerzas y civiles ucranianos. A cambio, Rusia está ampliando su intercambio de tecnología, experiencia y materiales espaciales, nucleares y de misiles con China, Irán y Corea del Norte, lo que permitirá avances en los programas de armas de destrucción masiva (ADM) de los tres países durante los próximos tres a cinco años.

Irán buscará la cooperación con Rusia , China y Corea del Norte para mitigar su aislamiento diplomático y las sanciones impuestas, aunque probablemente le irriten las limitaciones del apoyo de estos países a algunos de los intereses regionales clave de Teherán. Irán intentará utilizar la venta de vehículos aéreos no tripulados (UAV) y misiles a Rusia como palanca para adquirir tecnología militar avanzada, como el caza multifunción SU-35. Irán también ha ampliado su programa espacial militar en los últimos tres años, en parte con la ayuda de Rusia, y continúa desarrollando tecnologías de vehículos de lanzamiento espacial (SLV) que podrían acortar su camino hacia el despliegue de un misil balístico intercontinental (ICBM) si se convierten para tal fin. Durante los próximos dos años, el gasto de defensa de Irán probablemente se estancará, lo que obligará al país a centrarse en la búsqueda de otros proveedores, como China, o en la adquisición de equipo militar de menor costo para satisfacer sus necesidades. Hasta ahora, China se ha mostrado reticente a transferir equipo militar avanzado a Irán, probablemente debido a la amenaza de sanciones y a no querer interrumpir las relaciones con sus otros socios en Oriente Medio.

» Es casi seguro que Corea del Norte está recibiendo cooperación militar recíproca de Moscú— incluyendo sistemas de misiles tierra-aire SA-22 y equipo de guerra electrónica (EW), para proporcionar soldados y material en apoyo de la guerra de Rusia contra Ucrania. Corea del Norte ha fortalecido su relación con Rusia mediante la firma de un acuerdo de Asociación Estratégica Integral el año pasado, que incluye garantías de defensa mutua. Con China, la crucial dependencia económica y política de Corea del Norte de China sustenta la relación bilateral.

Los países mantienen un tratado de defensa mutua desde 1961, pero prácticamente no tienen cooperación militar. La interacción de Corea del Norte con Rusia probablemente refleja un intento de contrarrestar la influencia de China sobre Pyongyang.

PORCELANA

China mantiene sus objetivos estratégicos de ser la potencia preeminente en el este de Asia, desafiar a Estados Unidos por el liderazgo global, unificar a Taiwán con China continental, impulsar el desarrollo y la resiliencia de la economía china y volverse tecnológicamente autosuficiente a mediados de siglo.

China continúa fortaleciendo sus capacidades globales para enfrentar a Estados Unidos y sus aliados en los ámbitos diplomático, informativo, militar y económico. El presidente chino, Xi Jinping, seguirá supervisando un esfuerzo conjunto del gobierno para preparar mejor a China para la competencia con Estados Unidos y sus aliados en la región del Indopacífico y más allá, y centrará sus esfuerzos en socavar el apoyo popular y político a las alianzas militares y de seguridad estadounidenses.

Este año, Pekín observará atentamente los cambios de política en Washington y probablemente esté preparando medidas para disuadir, contrarrestar y tomar represalias contra cualquier acción estadounidense que perciba como un intento de perturbar los objetivos diplomáticos, económicos y de seguridad de China. Los funcionarios chinos también buscarán oportunidades para crear divisiones entre Estados Unidos y sus aliados y socios. En su periferia, es probable que China continúe con sus campañas de presión multidominio contra Filipinas, Taiwán y otras naciones que se resisten a sus reivindicaciones territoriales. China buscará oportunidades para explotar las narrativas que critican la capacidad de Washington para gestionar crisis y conflictos. Estos esfuerzos buscan presentar a China como un líder global más responsable.

Modernización y gasto militar

China avanza rápidamente en su modernización militar y desarrolla capacidades en todos los ámbitos bélicos que podrían permitirle tomar Taiwán por la fuerza, proyectar mejor su poder en el Pacífico occidental e impedir los intentos de Estados Unidos de mantener su presencia o intervenir en conflictos en la región del Indopacífico. Los líderes chinos insisten en la importancia de cumplir los objetivos clave de transformación militar establecidos para 2027 y 2035. Estos hitos buscan alinear la transformación del Ejército Popular de Liberación (EPL) de China con sus demás esfuerzos de modernización nacional, que incluyen el impulso de un nuevo tipo de relaciones internacionales, la participación activa en la gobernanza global y la unificación con Taiwán.

En 2025, China anunció un aumento nominal anual del 5,2 % en su presupuesto militar, hasta los 247 000 millones de dólares. Sin embargo, el gasto real de defensa de China es significativamente mayor, tras un gasto de defensa estimado en 2024 de entre 304 000 y 377 000 millones de dólares. Estas cifras incluyen gastos de defensa omitidos públicamente, como la investigación y el desarrollo y los subsidios a la base industrial de defensa.

» El EPL aumentó la presión militar sobre Taiwán el año pasado tras la elección de un nuevo presidente. En abril, el EPL realizó ejercicios a gran escala en las aguas y el espacio aéreo alrededor de Taiwán, que incluyeron un grupo de batalla de portaaviones para advertir a Taiwán. El EPL ha

Se demostró una capacidad cada vez mayor para realizar ejercicios casi simultáneos y geográficamente dispersos. En particular, la serie de ejercicios Joint Sword de China demostró que el EPL está mejorando sus capacidades para bloquear a Taiwán. La Armada del EPL (APL) realizó su primer ejercicio con dos portaaviones en el Mar de China Meridional (SCS) el año pasado, demostrando una creciente capacidad para proyectar poder en toda la región.

China anunció la reorganización de la Fuerza Aeroespacial, la Fuerza Ciberespacial, la Fuerza de Apoyo a la Información y la Fuerza Conjunta de Apoyo Logístico del EPL, bajo la supervisión directa de la Comisión Militar Central, integrada por el presidente Xi Jinping y otros altos mandos militares. Esta reorganización refuerza la importancia que los líderes del EPL otorgan al espacio, las ciberoperaciones y la guerra electrónica como armas asimétricas para paralizar los sistemas de información del adversario durante un conflicto .

» La Fuerza Aérea del EPL y las fuerzas de aviación naval del EPL continúan evolucionando hacia sistemas más tecnológicamente avanzados.

Fuerzas avanzadas, eficaces y capaces, competentes en operaciones conjuntas. El año pasado, China presentó el J-35A, un caza de quinta generación que puede operar desde portaaviones de la Armada Imperial China (EPL).

» La Fuerza de Cohetes del EPL ha desplegado aproximadamente 900 misiles balísticos de corto alcance (en comparación con 1.000 en 2023), 1.300 misiles balísticos de alcance medio (en comparación con 1.000 en 2023), 500 misiles balísticos de alcance intermedio (similar a 2023), 400 misiles balísticos intercontinentales (en comparación con 350 en 2023) y 400 misiles de crucero lanzados desde tierra (en comparación con 300 en 2023).

A pesar de estos avances militares, China sigue sin querer o sin poder garantizar la seguridad de sus operaciones en los dominios aéreos y marítimos internacionales, lo que supone una amenaza para el tráfico aéreo y marítimo estadounidense e internacional que opera en la zona. El año pasado, un caza J-10 del EPL lanzó bengalas en la trayectoria de un helicóptero australiano Seahawk que operaba en apoyo de las sanciones impuestas por la ONU contra Corea del Norte en el Mar Amarillo.

El presidente Xi continúa expresando públicamente su preocupación por la deslealtad y la corrupción en las filas del EPL, y en 2024 un almirante con larga trayectoria, encargado de garantizar la lealtad y el cumplimiento ideológico en todo el EPL, fue destituido e investigado por corrupción. Esta destitución se asemeja a la abrupta destitución en 2023 del ministro de Defensa de China y de altos oficiales de la Fuerza de Cohetes del EPL, supuestamente debido a la corrupción en torno a la adquisición de armas y la modernización nuclear. A mediados de marzo, la prensa identificó al vicepresidente de la Comisión Militar de China, el general He Weidong, como otro alto cargo en las investigaciones anticorrupción.

Capacidades nucleares

El arsenal nuclear de China probablemente ha superado las 600 ojivas nucleares operativas. Estimamos que China tendrá más de 1.000 ojivas nucleares operativas para 2030, muchas de las cuales se desplegarán en niveles de preparación más altos para tiempos de respuesta más rápidos, y continuará

umentando su fuerza al menos hasta 2035. Esto apoya el objetivo del EPL de lograr una fuerza nuclear más diversificada, que comprenda sistemas que incluyan misiles de ataque de precisión de bajo rendimiento y misiles balísticos intercontinentales con rendimientos de varios megatones, para proporcionar una gama más amplia de opciones de respuesta nuclear.

El enfoque de China para el uso de la fuerza nuclear se basa en la disuasión del EPL ante un primer ataque enemigo y en el contraataque contra la capacidad militar, la [población](#) y la economía del adversario cuando la disuasión falla. La actual modernización de la fuerza de China sugiere que busca la capacidad de infligir daños contundentes a un adversario en un intercambio nuclear.

Capacidades espaciales y contraespaciales

Las actividades de China relacionadas con el espacio tienen como objetivo erosionar la superioridad espacial de Estados Unidos y explotar la percepción de que Estados Unidos depende de los sistemas espaciales para disuadir y contrarrestar la intervención en un conflicto militar regional. China está invirtiendo en sistemas espaciales que mejoran sus propias capacidades de comando, control, comunicaciones, computadoras, cibernética, inteligencia, vigilancia, reconocimiento y objetivos (C5ISR).

China seguirá lanzando una variedad de satélites que mejorarán sustancialmente sus capacidades de inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR); desplegará satélites de comunicaciones avanzadas capaces de transmitir grandes cantidades de datos; mejorará sus capacidades de posicionamiento, navegación y cronometraje basadas en el espacio; y desplegará nuevos satélites meteorológicos y oceanográficos.

China posee más de 1000 satélites, incluyendo unos 500 satélites de teledetección/ISR, solo superada por Estados Unidos. Para 2030, las empresas chinas planean lanzar miles de satélites en megaconstelaciones, con el objetivo de competir con Starlink como proveedores alternativos de internet global y comunicaciones seguras .

China continúa dedicando importantes recursos a garantizar su capacidad para interrumpir, dañar y destruir las capacidades espaciales del adversario. El EPL cuenta con misiles antisatélite operativos diseñados para atacar satélites en órbita terrestre baja y probablemente esté desarrollando capacidades más avanzadas para destruir satélites en órbita geosíncrona. China también ha desarrollado diversos sistemas de guerra electrónica, incluyendo inhibidores de frecuencia móviles, casi con toda seguridad destinados a bloquear las comunicaciones satelitales y las capacidades del Sistema de Posicionamiento Global (GPS) del adversario durante un conflicto. China ha desplegado múltiples satélites, como el Shijian-21 en órbita terrestre geosíncrona, capaces de interrumpir o destruir otros satélites en órbita.

Capacidades del ciberespacio

Las ciberintrusiones lideradas por China, incluyendo las de la Fuerza Ciberespacial del EPL y el Ministerio de Seguridad del Estado, tienen como objetivo redes de información de todo el mundo, incluyendo los sistemas del gobierno estadounidense, para robar propiedad intelectual y datos, y desarrollar el acceso a redes sensibles. Es muy probable que China siga utilizando sus capacidades ciberespaciales para apoyar la recopilación de inteligencia contra objetivos académicos, económicos, militares y políticos estadounidenses, y para exfiltrar información sensible de la infraestructura de defensa y los institutos de investigación para obtener ventajas económicas y militares.

- » Desde principios de 2024, el gobierno de Estados Unidos ha identificado públicamente los esfuerzos de los actores cibernéticos de China para Posición preferente para ciberataques a infraestructura crítica estadounidense. China probablemente usaría su acceso para atacar estos sistemas si considerara inminente un conflicto importante con Estados Unidos.

Taiwán y el Mar de China Meridional

Es probable que China continúe su campaña de presión diplomática, informativa, militar y económica sobre Taiwán para avanzar en su objetivo a largo plazo de unificación con Taiwán, disuadir cualquier movimiento de Taiwán hacia la independencia y poner a prueba el compromiso de Estados Unidos con la defensa de Taiwán.

China cuenta con diversas opciones militares para coaccionar a Taiwán, incluyendo el aumento de la frecuencia y el alcance de sus operaciones de presencia militar, bloqueos aéreos y marítimos, la toma de las islas periféricas más pequeñas de Taiwán, ataques conjuntos con gran potencia de fuego y una invasión anfibia a gran escala de Taiwán. China parece dispuesta a aplazar la toma de Taiwán por la fuerza mientras considere que la unificación finalmente pueda negociarse, que los costos de forzar la unificación sigan siendo mayores que los beneficios, y que Taiwán, sus socios y aliados no hayan traspasado sus límites declarados.

China ha cuestionado la presencia de Filipinas en el Mar de China Meridional, en particular en el Banco Second Thomas, a pesar de un fallo de un tribunal internacional de 2016 a favor de Filipinas. La Armada Popular China (EPL), la Guardia Costera China y la milicia marítima intentaron afirmar la supuesta soberanía china utilizando cañones de agua y láseres no destructivos contra buques y aeronaves filipinos, además de realizar maniobras peligrosas y agresivas que resultaron en colisiones con sus homólogos filipinos.

Es probable que estas respuestas agresivas del EPL continúen durante el próximo año, creando condiciones que podrían provocar una escalada del conflicto en la región.

Operaciones militares globales

China está mejorando los sistemas del EPL para operar a mayor distancia de China durante períodos más prolongados y estableciendo una logística y una infraestructura de base en el extranjero más robustas para sostener despliegues a mayores distancias, esfuerzos que podrían amenazar las operaciones globales de EE. UU. o el comercio internacional durante un conflicto. China está implementando una combinación de modelos logísticos militares, incluyendo

bases con fuerzas guarnecidas, instalaciones compartidas con el país anfitrión, instalaciones logísticas exclusivas del EPL ubicadas junto a infraestructura comercial o acceso ad hoc a infraestructura comercial en el exterior, para apoyar las necesidades logísticas militares de China en el exterior.

- » En 2024, el EPL llevó a cabo un ejercicio muy bien planificado en Tanzania, en representación de China. El mayor ejercicio militar jamás realizado en África. Este ejercicio demostró la capacidad del EPL para proyectar su poder globalmente con el despliegue de más de 1.000 tropas por mar y aire.

Este año, el 25 de abril, el Primer Ministro camboyano y una delegación del EPL inauguraron el Centro Conjunto de Logística y Entrenamiento en la Base Naval de Ream, Camboya. El Ministerio de Defensa Nacional de China insiste en que el centro apoyará operaciones conjuntas en áreas como la lucha contra el terrorismo, la prevención de desastres, la asistencia humanitaria y el entrenamiento. Antes de la inauguración oficial en Ream, el EPL mantuvo dos combatientes navales estacionados de forma continua —que rotaron tres veces— en el muelle de la instalación. Es probable que China también haya considerado establecer instalaciones militares del EPL en Birmania, Tailandia, Indonesia, Pakistán, Sri Lanka, Emiratos Árabes Unidos, Cuba, Kenia, Guinea Ecuatorial, Seychelles, Tanzania, Angola, Nigeria, Namibia, Mozambique, Gabón, Bangladesh, Papúa Nueva Guinea, las Islas Salomón y Tayikistán.

RUSIA

El presidente ruso, Vladímir Putin, considera la guerra en Ucrania como una lucha existencial contra Occidente que determinará el lugar de Rusia en el mundo, su permanencia en el poder y su legado histórico. Putin confía en la victoria definitiva de Rusia en Ucrania y está dispuesto a emplear la fuerza militar al menos hasta 2025. Putin también se mantiene firme en su exigencia de que se prohíba permanentemente a Ucrania unirse a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), a la vez que insiste en que Kiev retire todas sus fuerzas militares de las provincias de Donetsk, Luhansk, Zaporíyia y Jersón.

A pesar de la ayuda letal proporcionada por Occidente a Ucrania, Rusia casi con certeza busca evitar un conflicto directo con la OTAN, ya que considera que no puede ganar una confrontación militar convencional con la alianza. Sin embargo, Moscú sigue siendo plenamente capaz de emplear capacidades asimétricas contra Estados Unidos y sus aliados, incluyendo campañas cibernéticas y de información, y, en última instancia, posee una capacidad de amenaza existencial con sus fuerzas nucleares estratégicas que pueden alcanzar el territorio estadounidense.

La guerra en Ucrania forma parte de los objetivos más amplios de Putin: recuperar el prestigio y la influencia global que, según él, Rusia perdió tras el colapso de la Unión Soviética en 1991, y ejercer control sobre los antiguos estados soviéticos. Rusia aspira a ejercer una fuerte influencia sobre las políticas exteriores, interiores y económicas de estos estados, a la vez que limita la incursión de las potencias extranjeras rivales.

Trayectoria de la guerra de Rusia en Ucrania

Es casi seguro que Putin está comprometido con la victoria en Ucrania, y sus objetivos se mantienen prácticamente inalterados desde el comienzo de la guerra: la neutralidad ucraniana y una mayor división del Estado ucraniano. En ausencia de un acuerdo negociado o, alternativamente, de una sólida ayuda occidental, las perspectivas en el campo de batalla probablemente seguirán favoreciendo lentamente a Rusia hasta 2025, aunque sus avances en el campo de batalla se están ralentizando y siguen produciéndose a costa de elevadas pérdidas de personal y equipo. Desde el inicio de la guerra, Rusia ha perdido al menos 10.000 vehículos de combate terrestres, incluyendo más de 3.000 tanques, así como casi 250 aviones y helicópteros, y más de 10 buques de guerra. Rusia ha sufrido más de 700.000 bajas militares durante la guerra.

Las fuerzas rusas mantienen un progreso gradual y gradual hacia la captura de partes de las provincias de Donetsk y Luhansk y la expulsión de las fuerzas ucranianas de la provincia de Kursk. Para ello, Rusia desplegó más de 10.000 soldados norcoreanos en el saliente de Kursk para apoyar las operaciones ofensivas rusas. Simultáneamente, Rusia ataca la infraestructura crítica de Ucrania con una combinación de vehículos aéreos no tripulados de ataque unidireccional y misiles de largo alcance para debilitar su voluntad nacional de combatir.

Si bien Rusia ha afirmado su disposición a una solución negociada, se ha mantenido en gran medida firme en sus demandas de neutralidad ucraniana tras el conflicto, autoridad sobre el tamaño de las fuerzas armadas ucranianas y una mayor división del Estado ucraniano. Es probable que Rusia continúe con su estrategia.

de desgaste, centrada en debilitar la capacidad y la voluntad de resistencia de Ucrania hasta 2025, y en permitir que Rusia imponga sus condiciones preferidas en cualquier futuro acuerdo negociado. Aunque Putin y sus líderes militares probablemente preferirían avances más rápidos en el campo de batalla, Moscú parece estar conforme con el coste actual de sus lentos avances, calculando que pueden drenar constantemente los recursos y la voluntad de Ucrania, y sobrevivir al apoyo de Occidente a Ucrania. La guerra contra Ucrania ha resultado costosa para el ejército ruso, especialmente para las fuerzas terrestres rusas, que probablemente han sufrido más de 170.000 bajas desde el inicio de la guerra.

Capacidades militares y modernización

Es probable que las capacidades convencionales de Rusia para disuadir, combatir o competir militarmente con la OTAN se vean reducidas durante al menos los próximos tres años, ya que la mayoría de las unidades rusas con capacidad de combate están comprometidas en la guerra en Ucrania. Rusia se enfrenta a un dilema entre modernizar sus armas y reabastecer sus fuerzas en Ucrania, y la industria de defensa rusa prioriza la renovación de sus equipos y plataformas existentes antes que la producción de sistemas de armas nuevos o modernizados. La excepción son los submarinos, cuya modernización y despliegue planificados han continuado prácticamente sin interrupción. En 2025, Rusia planea invertir al menos 150 000 millones de dólares en gastos relacionados con defensa y seguridad, lo que representa un aumento del 19 %, ajustado a la inflación, con respecto a 2024 y representará aproximadamente el 40 % del presupuesto federal ruso. Rusia experimenta escasez de mano de obra, lo que, sumado a las sanciones, está incrementando los costos de su industria de defensa. Este aumento de los costos de producción de defensa probablemente obstaculizará los esfuerzos de modernización a largo plazo de Rusia, en particular la producción de equipos avanzados.

Es casi seguro que la Armada rusa será la principal herramienta de proyección de poder global de Rusia durante el próximo año. La Armada rusa realizó despliegues en Latinoamérica y desplegó un submarino de propulsión nuclear en la región el año pasado por primera vez desde la caída de la Unión Soviética. La Armada también realizó un ejercicio global multiflota en septiembre.

OKEAN-2024: para demostrar su capacidad de defender sus intereses de seguridad nacional a pesar del desgaste en Ucrania. La Armada rusa también desplegó nuevos y avanzados submarinos con misiles balísticos, submarinos con misiles de crucero y submarinos de ataque en su Flota del Pacífico.

El uso excesivo de aeronaves y pilotos en operaciones de combate, así como la deficiente implementación de la fuerza, probablemente sobrecargarán las operaciones de las Fuerzas Aeroespaciales Rusas en 2025, pero no interrumpirán el ritmo de su empleo en el conflicto. Estas fuerzas han demostrado distintos grados de competencia y capacidad en Ucrania, lo que ha provocado pérdidas sustanciales de equipo y personal veterano, así como el desarrollo de nuevas tácticas para el uso de armas, como las bombas planeadoras.

» Rusia está empleando guerra electrónica en operaciones ofensivas y defensivas para desbaratar el avance de Ucrania.

Comunicaciones y guiado de armas. Rusia diseña sus capacidades de guerra electrónica específicamente para contrarrestar las tecnologías suministradas por Occidente. Además, el uso de vehículos aéreos no tripulados (UAV) en el conflicto por parte de Rusia se ha expandido drásticamente, ya que estos sistemas han demostrado ser herramientas rentables para detectar movimientos enemigos, proporcionar asistencia para la orientación de la artillería y realizar ataques de corto y largo alcance.

Capacidades del ciberespacio

Ciberagentes estatales y no estatales rusos han mantenido un alto volumen de ciberoperaciones ofensivas contra redes asociadas con Estados Unidos. Las ciberoperaciones autorizadas por el Estado parecen haber priorizado el ciberespionaje sobre los ciberataques, atacando datos sensibles y propiedad intelectual. Por ejemplo, entre 2023 y 2024, un grupo de hackers atribuido al Servicio de Inteligencia Exterior de Rusia (SVR) extrajo terabytes de datos del sistema de correo electrónico corporativo de Microsoft, incluyendo correspondencia, credenciales y contraseñas de cuentas del gobierno estadounidense.

Desde 2023, esta actividad ha incluido cada vez más ciberataques no estatales prorrusos contra infraestructura crítica estadounidense. Por ejemplo, el grupo Ciberejército de Rusia Renacido ha llevado a cabo con éxito diversos ciberataques de bajo nivel contra infraestructura hídrica y energética estadounidense. Estos ciberataques contra infraestructura crítica amenazan la seguridad nacional, el progreso económico y la salud y seguridad públicas de Estados Unidos al interrumpir potencialmente el acceso al agua, la electricidad, el gas y otros servicios públicos esenciales.

Capacidades espaciales y contraespaciales

Muchos de los programas espaciales rusos siguen limitados por sanciones internacionales y prioridades contrapuestas dentro de sus esfuerzos más amplios de modernización militar. Rusia priorizará el desarrollo y despliegue de sistemas antiespaciales durante el próximo año, lo que, según cree, disuadirá a los adversarios occidentales que dependen del espacio y le permitirá interrumpir o destruir satélites occidentales si la disuasión falla. Uno de estos sistemas es un satélite capaz de transportar un dispositivo nuclear. Estados Unidos conoce desde hace años la búsqueda por parte de Rusia de un satélite capaz de transportar un dispositivo nuclear, pero solo recientemente hemos podido realizar una evaluación más precisa de su progreso hacia dicho objetivo. Una capacidad espacial como esta representaría una amenaza para los miles de satélites operados por países y empresas de todo el mundo. En 2024, Rusia vetó una resolución de la ONU que reafirmaba la prohibición del Tratado del Espacio Ultraterrestre de 1967 sobre el emplazamiento de armas nucleares y otras armas de destrucción masiva en el espacio. Rusia también está desarrollando —y en algunos casos ya ha desplegado— un arsenal de armas antiespaciales no nucleares, que incluye láseres, un misil antisatélite lanzado desde tierra y sistemas de guerra electrónica. En 2024, Rusia también realizó su prueba más reciente de un arma antisatélite espacial cerca de un satélite del gobierno estadounidense.

Capacidades de armas de destrucción masiva

Rusia está expandiendo sus fuerzas nucleares añadiendo nuevas capacidades, incluyendo misiles aire-aire y novedosos sistemas nucleares. Rusia probablemente mantiene un arsenal nuclear de unas 1550 ojivas estratégicas desplegadas y hasta 2000 ojivas no estratégicas. Rusia está expandiendo su postura nuclear hacia Bielorrusia mediante el establecimiento de capacidades de misiles y aeronaves con capacidad nuclear, la renovación de un almacén de armas nucleares y el entrenamiento de tripulaciones bielorrusas en el manejo de armas nucleares tácticas. A lo largo del conflicto entre Rusia y Ucrania, Rusia ha utilizado retórica y ejercicios militares relacionados con la energía nuclear para demostrar su determinación y disuadir la supuesta participación occidental en el conflicto. Sin embargo, es muy improbable que Rusia utilice armas nucleares en el conflicto a menos que sus líderes consideren que se enfrenta a una amenaza existencial para el régimen.

Es probable que Rusia esté ampliando las capacidades de sus programas de guerra química y biológica. Utilizó agentes nerviosos de cuarta generación en asesinatos selectivos en 2018 y 2020, y empleó agentes de base farmacéutica en operaciones especiales en 2002 y 2005. Rusia continúa utilizando agentes antidisturbios y cloropicrina en operaciones en el campo de batalla en Ucrania, pero es casi seguro que no ha empleado sus agentes nerviosos de cuarta generación en el conflicto.

Campaña de desestabilización

Desde al menos enero de 2024, se ha vinculado a saboteadores prorrusos a diversos planes de incendio, sabotaje y asesinato contra objetivos militares y civiles en Europa, en un esfuerzo continuo por socavar la cohesión y el apoyo de Occidente a Ucrania. Rusia probablemente considera una escalada directa contra la OTAN contraproducente para sus objetivos bélicos, mientras el panorama general del campo de batalla se inclina lentamente a su favor, y en su lugar seguirá utilizando acciones encubiertas, operaciones de información, ciberseguridad y agentes intermediarios en respuesta al apoyo occidental a Ucrania.

La presencia global de Rusia

Rusia busca fortalecer su proyección de fuerza mediante la firma de acuerdos de base o escalas portuarias preaprobadas en todo el mundo. Continúa organizando ejercicios militares bilaterales y multilaterales, en particular con países del Indopacífico, y probablemente ampliará sus vínculos bilaterales de defensa con otros países del Sur Global durante el próximo año. Rusia prevé el desarrollo de bases adicionales en las regiones del Mar Mediterráneo, el Mar Rojo y el Océano Índico para facilitar las transferencias entre flotas.

» Bielorrusia. Rusia considera a Bielorrusia como parte integral de una civilización rusa única e indivisible.

Bielorrusia sigue siendo uno de los socios más cercanos de Rusia. Rusia busca utilizar su Tratado de la Unión Estatal con Bielorrusia para ampliar su control político sobre Bielorrusia y mantener una posición estratégica frente a la OTAN. Rusia se beneficia de la ubicación estratégica de Bielorrusia en la frontera norte de Ucrania.

explotar a Bielorrusia como centro logístico, zona de amortiguación de la OTAN, lugar para entrenar tropas, rehabilitar tropas heridas y lesionadas, lanzar ofensivas y suministrar armas al frente.

- » Región del Cáucaso. Las relaciones ruso-armenias se deterioraron el año pasado, cuando Armenia amenazó con retirarse de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva y Rusia utilizó operaciones de información para denigrar la democracia armenia y a sus líderes, más prooccidentales. En Georgia, es casi seguro que Rusia busca devolver el país a su esfera de influencia. Desde las elecciones parlamentarias de octubre, el gobierno liderado por el Sueño de Georgia ha creado un entorno que permite a Rusia aumentar su influencia en el país.
- » Asia Central. Rusia mantiene profundos vínculos históricos, económicos, políticos, militares y culturales en Asia Central, lo que le permite mantener una influencia persistente, aunque algo desigual, en la región. Rusia considera la seguridad en Asia Central como parte integral de su propia seguridad y utiliza acuerdos de cooperación bilaterales y multilaterales para controlar la arquitectura de seguridad en toda la región, incluyendo a través de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva, la Comunidad de Estados Independientes y la Organización de Cooperación de Shanghái. Moscú también aprovecha la dependencia de Asia Central de su infraestructura de gas y petróleo para presionar a los países de la región y lograr sus objetivos.
- » África. Rusia probablemente percibe a África, en particular el Sahel, como un escenario único donde inversiones relativamente económicas le permiten competir con Occidente y consolidar su reputación como potencia global fiable. Rusia busca expandir su presencia en África, acceder a recursos naturales y desarrollar influencia política con diversos estados del continente mediante la venta oportunista de armas, despliegues paramilitares y acuerdos de acceso y bases militares. Durante los próximos uno o dos años, la capacidad de Rusia para mantener su presencia o impulsar su expansión militar en África dependerá casi con certeza de su acceso continuo al mar Mediterráneo, lo que requerirá una presencia duradera en la Siria posterior a Asad o el establecimiento de un puerto alternativo para su uso.

IRÁN Y SUS FUERZAS POR DERECHO

Los ataques militares israelíes contra la cúpula del Eje de Resistencia de Irán y la Fuerza Quds del Cuerpo de la Guardia Revolucionaria Islámica (CGRI-FQ) desde octubre de 2023 han impulsado a Irán a tomar represalias directas contra Israel, lo que supone un cambio en su estrategia preferida de evitar la confrontación militar directa y permitir acciones independientes lideradas por socios y aliados. Irán ha intentado explotar el conflicto entre Israel y HAMAS para aislar internacionalmente a Israel, expandir su influencia regional y fortalecer las capacidades de su Eje de Resistencia; estas acciones siguen amenazando con desencadenar un conflicto regional prolongado.

Es casi seguro **que** Irán intentará rearmar a Hezbolá y seguirá proporcionando ayuda letal a las milicias chiítas iraquíes, a los militantes sirios y a los hutíes para imponerle costes a Israel y amenazar los intereses estadounidenses. Los hutíes reanudaron sus ataques en marzo de 2025 tras la reanudación de las operaciones de combate de Israel en Gaza.

- » En diciembre de 2024, Irán retiró a todo el personal iraní de Siria debido al régimen de Asad. El colapso del gobierno iraní, que casi con certeza interrumpirá la capacidad de Irán para reconstituir los arsenales de municiones estratégicas de Hezbolá, también disminuye el prestigio regional de Irán y dificultará su capacidad para proyectar influencia en las comunidades chiítas del Líbano y Siria.

Actividad militar iraní

El próximo año, la persistente amenaza de ataques directos contra Irán podría obligarlo a cambiar aún más su estrategia militar, predominantemente reactiva, por un enfoque más proactivo y directo para disuadir un conflicto a gran escala y las amenazas al liderazgo iraní. La represalia de Irán en abril de 2024 por los ataques israelíes contra el consulado iraní en Siria marcó el primer caso de participación convencional iraní directa en la crisis. Irán utilizó aproximadamente 300 misiles y vehículos aéreos no tripulados en el ataque. En octubre de 2024, Irán llevó a cabo un segundo ataque contra Israel con aproximadamente 200 misiles, alegando represalia por una serie de ataques contra altos funcionarios iraníes, de Hizbulá y HAMAS. Con cada intercambio, Irán lidió con la forma de equilibrar su percibida necesidad de restablecer la disuasión contra los ataques con el riesgo de que el conflicto escalara a una guerra regional más amplia.

- » Irán probablemente centrará sus futuras inversiones en mejorar el alcance, la precisión, la letalidad y la fiabilidad de sus misiles y vehículos aéreos no tripulados (UAV) para disuadir y responder a las acciones de otros. Durante el último año, Irán también ha incrementado los ciberataques, el ciberespionaje y las operaciones de información contra Israel, a la vez que apoya a aliados y socios regionales para llevar a cabo ataques con UAV y misiles contra territorio israelí.

Los ataques aéreos calibrados de Israel contra intereses iraníes han demostrado su capacidad para alcanzar objetivos en cualquier parte de Irán, y los líderes israelíes probablemente se estén reservando la opción de atacar objetivos iraníes más sensibles. Israel seguirá dependiendo de sus defensas antimisiles estratificadas para defenderse de bombardeos aéreos iraníes más potentes, como los de 2024, pero la gestión de las reservas de misiles interceptores probablemente será necesaria en futuros ataques.

Durante el próximo año, Irán probablemente responderá a una "campaña de presión" liderada por Estados Unidos autorizando la ampliación de los ataques indirectos contra las fuerzas estadounidenses en Irak y Siria, presionando a sus socios del Golfo para que impidan acciones militares estadounidenses o israelíes desde su territorio y atacando buques afiliados a Estados Unidos en el Golfo Pérsico. Es casi seguro que Irán intentará evitar un conflicto directo con Estados Unidos, pero también continuará con sus planes de asesinato contra funcionarios estadounidenses, actuales y anteriores, en represalia por la muerte en 2020 del comandante de la Fuerza de Cuartel General de la Guardia Revolucionaria (CGRI-QF), Qasem Soleimani, y contra objetivos israelíes y judíos a nivel mundial.

Capacidades de armas de destrucción masiva

Es casi seguro que Irán no produce armas nucleares, pero en los últimos años ha llevado a cabo actividades que lo posicionan mejor para producirlas, si así lo decide. Desde 2019, Irán ha llevado a cabo actividades que superan los límites establecidos en el Plan de Acción Integral Conjunto (PAIC), como aumentar el tamaño y los niveles de enriquecimiento de sus reservas de uranio, producir pequeñas cantidades de uranio metálico, restringir la vigilancia del Organismo Internacional de Energía Atómica a los niveles previos al PAIC y ampliar el enriquecimiento de uranio en su planta de enriquecimiento de combustible de Fordow. Estas medidas reducen el tiempo necesario para producir suficiente uranio apto para armas nucleares para un primer dispositivo nuclear a probablemente menos de una semana. Irán también continúa avanzando en sus programas de armas químicas y biológicas.

- » Los altos dirigentes de Irán probablemente no hayan decidido reiniciar su programa de armas nucleares anterior a 2003, pero desde abril de 2025, los funcionarios iraníes han amenazado con revisar su doctrina nuclear si sus instalaciones nucleares fueran atacadas.
- » Irán probablemente esté buscando sustancias químicas que actúen sobre el sistema nervioso central con fines ofensivos y probablemente no haya abandonado su intención de realizar investigaciones y desarrollo de agentes biológicos y toxinas.

Hizbulá

Las capacidades militares, el arsenal y el liderazgo de Hezbolá se vieron gravemente afectados por los ataques militares israelíes. Israel ha destruido al menos el 50 % de la infraestructura militar y la capacidad ofensiva de Hezbolá desde septiembre de 2024 y ha asesinado al secretario general Hassan Nasrallah y a sus...

Sucesor. Es improbable que Hezbolá considere desarmarse por completo, pero ha retirado sus fuerzas e infraestructura de la zona fronteriza inmediata con Israel. A pesar de la verosimilitud de las violaciones del alto el fuego por ambas partes, es improbable que se reanude un conflicto grave en el Líbano en los próximos seis meses.

HAMAS

Las operaciones militares israelíes en Gaza se reanudaron a mediados de marzo, y se prevén operaciones de combate terrestre más amplias para esta primavera. Las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI) buscan volver a despejar los barrios urbanos de Gaza de militantes e infraestructura de HAMAS para cumplir los objetivos bélicos más amplios de Israel: eliminar a HAMAS y devolver a los rehenes que mantiene en su poder, incluidos los ciudadanos estadounidenses con doble nacionalidad. HAMAS conserva la capacidad básica para realizar emboscadas complejas y sencillas, colocar artefactos explosivos improvisados (IED) y lanzar pequeñas ráfagas de cohetes.

Los hutíes

Desde noviembre de 2023, los hutíes, con base en Yemen, han llevado a cabo casi 200 ataques marítimos, alcanzando más de 30 buques mercantes, incluidos al menos 10 petroleros en el Mar Rojo, el Golfo de Adén y el Océano Índico, e intentando atacar en el Mediterráneo oriental. Estos ataques tienen como objetivo entidades civiles, incluidos buques mercantes estadounidenses, y socavan la libertad de navegación y el comercio mundial, habiendo reducido el tránsito por el Mar Rojo en un 70 % desde octubre de 2023. Los ataques hutíes con misiles y vehículos aéreos no tripulados también han alcanzado sin éxito buques de guerra estadounidenses y causado daños leves en Israel.

Los hutíes se han envalentonado por el éxito de su campaña, han obtenido un importante apoyo interno al distraer la atención de sus problemas internos y han fortalecido su posición en el Eje de Resistencia iraní, incluso reivindicando ataques coordinados con una milicia iraquí. El grupo continúa recibiendo y desarrollando misiles y vehículos aéreos no tripulados (UAV) de mayor alcance y precisión de Irán. En caso de que los ataques estadounidenses maten a altos líderes hutíes, es probable que el grupo amplíe gradualmente el alcance geográfico y la gama de objetivos que pretende atacar.

Los hutíes han afirmado que la desescalada depende del alto el fuego en Gaza y el Líbano, la reanudación de la ayuda humanitaria a los niveles previos a la guerra y el cese de los ataques liderados por Estados Unidos en Yemen. Sin embargo, es probable que el grupo considere ataques similares en el futuro —incluyendo ataques contra buques y personas estadounidenses— para presionar por una mayor legitimidad internacional o extorsionar a las compañías navieras para que se protejan de los ataques.

COREA DEL NORTE

El líder norcoreano, Kim Jong-un, confía cada vez más en su legitimidad política internacional y en la seguridad de su régimen. Corea del Norte se encuentra en su posición estratégica más sólida en décadas, con los recursos militares necesarios para mantener en riesgo a las fuerzas estadounidenses y a sus aliados en el noreste asiático, a la vez que continúa mejorando su capacidad para amenazar el territorio estadounidense.

Capacidades militares y modernización

El Ejército Popular de Corea (KPA) es casi seguro capaz de montar una defensa prolongada del territorio norcoreano, infligiendo a un adversario graves daños mediante armas convencionales, biológicas, químicas y nucleares. Corea del Norte sigue siendo una de las naciones más militarizadas del mundo, con más de un millón de efectivos en servicio activo y más de siete millones de reservistas y paramilitares. Sin embargo, la escasez de recursos ha frenado los esfuerzos para modernizar las fuerzas convencionales, que están envejeciendo rápidamente, y el sistema industrial y la infraestructura del país, deficientemente construidos, se están deteriorando.

La Fuerza de Operaciones Especiales (FOE) del KPA está altamente entrenada y bien equipada, y es capaz de infiltrarse en Corea del Sur. El despliegue de las FOE de Corea del Norte en Rusia le permitirá aplicar las lecciones aprendidas de esa experiencia para su futuro entrenamiento de combate .

Desarrollo de misiles y armas de destrucción masiva

La Fuerza Estratégica del Ejército Popular de Corea (KPA) es la fuerza de misiles con armas nucleares de Corea del Norte, que opera misiles balísticos y de crucero que pueden amenazar al territorio estadounidense, a las fuerzas estadounidenses en el Indopacífico y a nuestros aliados y socios. Corea del Norte continúa adquiriendo ilícitamente artículos para su programa de misiles que no puede producir localmente, a menudo en cooperación con ciudadanos chinos y rusos. De igual manera, es casi seguro que Corea del Norte continuará comercializando y proliferando sistemas de misiles balísticos y tecnología relacionada a otros países de interés, como lo demuestra el suministro de misiles a Rusia para su uso en Ucrania.

» En 2024, Corea del Norte lanzó con éxito un misil balístico intercontinental (ICBM), su mayor sistema de propulsante sólido. Además, realizó el mayor lanzamiento de salvas de su historia, disparando simultáneamente 18 misiles balísticos de corto alcance. Estos esfuerzos indican un progreso continuo hacia el objetivo declarado de Corea del Norte de modernizar su defensa: mejorar su capacidad de disuasión contra Estados Unidos. Para ello, Corea del Norte ha desarrollado nuevos sistemas de misiles balísticos que permiten ataques contra objetivos estadounidenses en la región y en el territorio continental de Estados Unidos.

Corea del Norte continúa apoyando su programa de armas nucleares y aumentando su arsenal nuclear mediante la producción de plutonio y uranio altamente enriquecido. A principios de 2021, Kim presentó un plan de defensa quinquenal que enfatizaba el desarrollo de armas nucleares tácticas y resaltó la importancia de desarrollar "armas nucleares más pequeñas y ligeras" y "ojivas nucleares ultragrandes". La exhibición pública de sistemas de armas nucleares por parte de Corea del Norte en 2023, que según Kim afirmaba que serían utilizados con misiles balísticos norcoreanos, probablemente fue un esfuerzo para demostrar el progreso hacia este plan. Corea del Norte ha restaurado su sitio de pruebas nucleares y ahora está preparada para realizar una séptima prueba nuclear en el momento que elija. Corea del Norte probablemente tenga un programa de guerra biológica y casi con certeza un programa de guerra química con la capacidad de producir agentes nerviosos, vesicantes, sanguíneos y asfixiantes.

Capacidades espaciales y ciberespaciales

A finales de 2023, Corea del Norte completó su único lanzamiento exitoso de un SLV nacional, colocando su único satélite operativo en órbita terrestre baja. Tras el lanzamiento, Corea del Norte amenazó con destruir los satélites espía estadounidenses si Estados Unidos "intenta violar el territorio legítimo" de Corea del Norte, en referencia a su programa satelital. Los misiles balísticos y los SLV norcoreanos podrían utilizarse como una plataforma antisatélite básica para atacar satélites estadounidenses y de sus socios en caso de conflicto. Además, Corea del Norte ha recibido una oferta de Rusia para apoyar su programa espacial, incluyendo SLV, satélites y entrenamiento.

Corea del Norte mantiene capacidades cibernéticas ofensivas para generar ingresos ilícitos mediante actividades delictivas, como el robo de criptomonedas, el ransomware y la piratería informática a sueldo. Corea del Norte ha ampliado sus actividades cibernéticas más allá de la generación de ingresos para realizar también ciberespionaje global contra funcionarios extranjeros, académicos e industrias de defensa y aeroespacial, probablemente con el objetivo de comprender mejor las capacidades y políticas de su adversario y obtener información para su propio desarrollo armamentístico. Estos ciberactores colaboran habitualmente con delincuentes extranjeros como terceros para impulsar sus objetivos cibernéticos.

AMÉRICA LATINA

Las condiciones socioeconómicas en América Latina siguen brindando oportunidades a los competidores estadounidenses para consolidar su influencia política, económica y en materia de seguridad en una región donde la inseguridad propicia el auge de la migración y la delincuencia transnacional. Durante el próximo año, la persistente actividad de pandillas en Haití probablemente pondrá en peligro significativamente la capacidad del gobierno para erradicar la violencia y estabilizar el país.

» La crisis humanitaria en Haití sigue siendo volátil tras la renovación por un año del mandato de la ONU Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad. Durante el último año, los ataques de pandillas a la infraestructura obligaron al cierre de aeropuertos y puertos marítimos, y al desplazamiento de cientos de miles de haitianos. Es casi seguro que será difícil lograr mejoras en la seguridad hasta que la financiación, el personal y el equipo del MSS alcancen los niveles objetivo.

Los grupos armados colombianos y ecuatorianos son casi con certeza los principales **responsables** de la inseguridad rural en Colombia y la inestabilidad en Ecuador. Estos grupos son responsables de la violencia contra las comunidades, las fuerzas de seguridad y entre sí, en su pugna por el control de los centros de producción y tráfico de drogas.

Es casi seguro **que** Cuba se mantendrá receptiva a una mayor cooperación política, económica, de defensa y seguridad con China, Rusia e Irán para mitigar la inestabilidad y las amenazas percibidas al gobierno cubano. A medida que las condiciones socioeconómicas de Cuba continúan deteriorándose, el país experimenta escasez de alimentos y medicamentos, cortes de electricidad y la preocupación por posibles disturbios civiles.

El acercamiento de China y Rusia

La participación de China en Latinoamérica probablemente busca consolidar sus lazos comerciales en la región, incluyendo el abastecimiento de minerales críticos, y reducir el número de socios diplomáticos de Taiwán. En noviembre, Xi y la presidenta peruana, Dina Boluarte, inauguraron un nuevo puerto de aguas profundas peruano con el objetivo de mejorar los vínculos económicos de China con Sudamérica. Latinoamérica incluye siete de los once países que mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán.

China reconoce la importancia estratégica del Canal de Panamá para el comercio **mundial** y la economía china, y busca garantizar que sus buques no sean excluidos del Canal. Empresas chinas han obtenido varios contratos para construir u operar infraestructura cerca del Canal, pero el gobierno panameño mantiene su compromiso de mantener la neutralidad del Canal.

Durante el próximo año, es casi seguro que Rusia continuará sus esfuerzos para conseguir el apoyo de los países latinoamericanos. En 2024, Rusia realizó varias gestiones para involucrar a varios países latinoamericanos, incluyendo el despliegue en junio de un submarino nuclear ruso en Cuba, compromisos bilaterales de alto nivel con varios países de la región y presiones económicas específicas para reducir el apoyo a Ucrania.

TERRORISMO

La capacidad del Estado Islámico de Irak y el Levante (ISIS) y Al Qaeda para amenazar los intereses de Estados Unidos y sus aliados probablemente se esté volviendo más dinámica y difusa, ya que ambos grupos han implementado un enfoque descentralizado de conspiración contra países occidentales. Tras la caída del régimen de Asad en Siria, ISIS y Al Qaeda buscan ampliar su libertad de movimiento y acceso a recursos operativos. Ambos grupos siguen utilizando las operaciones israelíes en Gaza para fortalecer sus redes globales, reclutar nuevos miembros, generar ingresos y facilitar o inspirar ataques contra intereses estadounidenses, israelíes, judíos y europeos en todo el mundo. Los grupos también buscan mejorar sus capacidades armamentísticas, incluyendo tecnologías comerciales como vehículos aéreos no tripulados (UAV) e inteligencia artificial.

- » Los afiliados más activos, más grandes y con más recursos de Al Qaeda y del ISIS están principalmente en África. Estos afiliados se centran en planificar ataques a nivel local, pero algunos afiliados probablemente también utilizarán su infraestructura en el continente como trampolín para avanzar en sus planes en otras partes este año.

ISIS

Durante la mayor parte de 2024, ISIS tuvo que recurrir más a su red global, incluyendo filiales en África y el sur de Asia, ante la pérdida de liderazgo en Oriente Medio. Sin embargo, esta tendencia podría cambiar a medida que el grupo aproveche el cambiante entorno operativo en la Siria posterior a Asad. ISIS seguirá utilizando las redes sociales para conspirar e intentar orquestar ataques directamente.

- » ISIS-Khorasan en Afganistán y Pakistán se ha adaptado a la presión de los talibanes para reforzar su capacidades de ataque externo de alto perfil, como lo demostraron los atentados de enero de 2024 en Kerman, Irán, y el ataque de marzo de 2024 en Moscú.

En África, ISIS-Somalia sigue siendo un centro clave para las operaciones globales de ISIS, incluyendo conspiraciones externas en Occidente. En el Sahel y África Occidental, las filiales de ISIS están ampliando su alcance operativo y reforzando su capacidad de ataque .

- » En Oriente Medio, la libertad de movimiento de ISIS se cuestiona sistemáticamente y el grupo tiene Sufrieron pérdidas de liderazgo en Irak y Siria. A finales de 2024 y principios de 2025, el ejército estadounidense y las fuerzas de seguridad iraquíes mataron a 14 miembros del ISIS en el oeste de Irak, incluyendo al segundo al mando del ISIS, así como a un miembro de alto rango que lideró los esfuerzos del ISIS para desarrollar armas químicas. Sin embargo, el ISIS podría compensar estas pérdidas a medida que el grupo reintegre a los prisioneros del ISIS liberados tras la ofensiva de Hayat Tahrir al-Sham (HTS) en Siria.

Al Qaeda

Es probable que Al Qaeda se centre en conspiraciones locales contra los intereses de Estados Unidos y sus socios durante el próximo año, y la amenaza que representa el grupo crece especialmente en África. Al Qaeda nunca nombró oficialmente a un sucesor para Ayman al Zawahiri tras su muerte en 2022, y el probable emir interino del grupo, Sayf al Adl, con sede en Irán, no ha revitalizado con éxito las conspiraciones externas del grupo. Al mismo tiempo, Al Qaeda sigue intentando facilitar e inspirar atentados en Occidente y, al igual que ISIS, está aprovechando el conflicto en Oriente Medio —incluso en Gaza y tras la caída del régimen de Asad— para amplificar su propaganda.

En África, Al-Shabaab en Somalia representa casi con certeza la amenaza más directa para las fuerzas estadounidenses de cualquier grupo terrorista en el continente. Al-Shabaab también busca adquirir armas hutíes para su uso en Somalia. Al igual que ISIS, los grupos afiliados a Al-Qaeda en África Occidental también están aprovechando la inestabilidad para ampliar su alcance y capacidad de ataque.

En Oriente Medio, Hurras al-Din, filial de Al Qaeda en Siria, sigue enfrentándose a limitaciones de liderazgo y recursos, y aún no está claro hasta qué punto el grupo aprovechará la situación en Siria para revertir estas tendencias este año. En Yemen, Al Qaeda en la Península Arábiga probablemente prioriza objetivos locales, pero mantiene la intención y cierta capacidad para atacar territorio estadounidense, como el reciente atentado que mató a tres militares estadounidenses en la Estación Aérea Naval de Pensacola en 2019.

SUDESTE ASIÁTICO

La mayoría de los países del Sudeste Asiático están cada vez más preocupados por la posibilidad de que la región se convierta en un campo de batalla para la competencia entre grandes potencias y por la posible perturbación de la autoridad y centralidad de instituciones regionales como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). En respuesta a la intensificación de las tensiones, la mayoría de las capitales regionales están reforzando sus políticas exteriores no alineadas con diversos socios. La preferencia de los países del Sudeste Asiático por evitar involucrarse en rivalidades geopolíticas, sumada a las divergentes prioridades de seguridad y percepciones de amenazas, se ha traducido en respuestas bastante discretas a las crisis de seguridad global. La mayoría de los países del Sudeste Asiático han pedido el cese de las hostilidades tanto en el conflicto ruso-ucraniano como en la guerra de Gaza, y han evitado declaraciones de apoyo directo a Filipinas tras los casos de agresión e invasión de China en los territorios del Sudeste Asiático reclamados por Filipinas.

El acoso militar de China se ha intensificado en varias zonas en disputa del SCS, en particular en Second Thomas Shoal, Sabina Shoal y Scarborough Reef. Las tensiones en torno a Second Thomas Shoal culminaron a mediados de junio de 2024 con uno de los enfrentamientos más violentos con China.

La Guardia Costera (CCG) ha causado daños a los buques de reabastecimiento filipinos y heridas a al menos un miembro de la Armada filipina. Posteriormente, los buques de la CCG emplearon tácticas similares para obstaculizar los esfuerzos filipinos por reabastecer a un buque de la Guardia Costera filipina estacionado en el Banco Sabina, lo que finalmente obligó al buque a abandonar el banco. Los buques del EPL y filipinos también siguen teniendo interacciones peligrosas en el arrecife de Scarborough mientras Filipinas afirma sus derechos territoriales y su soberanía.

Estas actividades han estimulado numerosos esfuerzos bilaterales centrados en enfrentar la agresión y la invasión territorial de China en el SCS y han contribuido a que Filipinas aprobara legislación interna para codificar y alinear sus políticas territoriales nacionales con el derecho internacional.

Filipinas también depende de sus crecientes asociaciones regionales, incluidas las que mantiene con Australia, Japón y Corea del Sur, para contrarrestar la agresión de China, exigirle cuentas por sus malignas acciones en el SCS y disuadir los esfuerzos de Beijing de revisar las normas internacionales para su propio beneficio.

ASIA DEL SUR

La situación de seguridad en el sur de Asia se ve afectada por diversos factores, como el terrorismo y la prolongada desconfianza entre los países vecinos, varios de los cuales están modernizando sus ejércitos y capacidades nucleares. La actividad terrorista en Afganistán y Pakistán supondrá un desafío para las fuerzas militares y de seguridad, y las tensiones persistentes a lo largo de la línea de control real entre India y China pueden intensificarse rápidamente. Rusia y China prosiguen sus esfuerzos para acercar a las potencias regionales a sus respectivas esferas de influencia.

Afganistán

Es casi seguro que los talibanes mantendrán un firme control de Afganistán durante el próximo año y continuarán combatiendo a ISIS-Khorasan y a los grupos de resistencia antitalibán, aunque estos grupos aún realizan ataques mortales en el país. Los talibanes también continúan restringiendo las actividades de Al Qaeda y sus afiliados, de acuerdo con su percepción de las obligaciones que les impone el Acuerdo de Doha, aunque algunos elementos de Al Qaeda probablemente eluden estas restricciones para brindar un modesto apoyo encubierto al grupo militante Tehrik-e Taliban Pakistan. Miembros de bajo rango de los talibanes continúan asesinando o arrestando a exmiembros del gobierno y militares afganos, pero es probable que los altos mandos del régimen no dirijan esta campaña.

Los talibanes han logrado ciertos avances hacia el reconocimiento de facto de sus socios regionales, a pesar de la persistente preocupación por la situación de los derechos humanos, la representación inclusiva en el gobierno y la militancia en Afganistán. Irán se ha reunido con los talibanes para abordar los derechos sobre el agua y las amenazas que representan los grupos terroristas, en particular ISIS-Khorasan y Jaysh al-Adl. La India está manteniendo un diálogo de bajo nivel con los talibanes, centrado en la asistencia humanitaria, la lucha contra el terrorismo y la facilitación del crecimiento del sector privado.

- » Rusia continúa profundizando su relación con los talibanes y expresa su intención de Reconocer formalmente al gobierno y cooperar contra el terrorismo. En septiembre de 2024, el portavoz del Ministerio de Asuntos Exteriores de Rusia destacó los esfuerzos rusos para eliminar a los talibanes de la lista de grupos terroristas de Rusia y desarrollar la cooperación multilateral, al tiempo que culpó a Occidente de la inestabilidad en el país.
- » En enero de 2024, el presidente de China, Xi, aceptó las credenciales diplomáticas de un talibán. Embajador designado. El enfoque de los talibanes en mejorar la seguridad interna y reducir la violencia ha facilitado algunas inversiones extranjeras de China, incluyendo la extracción de petróleo y la minería de cobre en Afganistán.

India

Las prioridades de defensa del primer ministro indio, Narendra Modi, probablemente se centrarán en demostrar liderazgo global, contrarrestar a China y fortalecer el poder militar de Nueva Delhi. India considera a China como su principal adversario y a Pakistán como un problema de seguridad secundario que debe gestionarse, a pesar de los ataques transfronterizos perpetrados a mediados de mayo por los ejércitos de ambos países.

Tras un ataque terrorista a finales de abril en Jammu y Cachemira, Nueva Delhi lanzó ataques con misiles contra instalaciones de infraestructura relacionadas con el terrorismo en Pakistán. El ataque provocó múltiples rondas de ataques con misiles, drones y munición merodeadora, así como intenso fuego de artillería, por parte de ambos ejércitos entre el 7 y el 10 de mayo. Al 10 de mayo, ambos ejércitos habían acordado un alto el fuego total.

Para contrarrestar la influencia china y fortalecer su liderazgo global, India prioriza el avance de sus alianzas bilaterales de defensa en la región del Océano Índico mediante ejercicios, entrenamiento, venta de armas e intercambio de información. India también ha incrementado su compromiso trilateral en la región del Indopacífico y participa activamente en foros multilaterales como el Cuadrilátero, los BRICS, la Organización de Cooperación de Shanghái y la ASEAN.

A finales de octubre de 2024, India y China llegaron a un acuerdo para retirar sus fuerzas de las dos posiciones restantes en disputa a lo largo de la Línea de Control Real en disputa en el este de Ladakh. La retirada no resolvió la prolongada disputa sobre la demarcación fronteriza, pero redujo la tensión que aún persistía tras un incidente ocurrido en 2020, cuando tropas de ambos bandos murieron en un enfrentamiento a lo largo de la Línea de Control Real.

Es casi seguro que India seguirá promoviendo su iniciativa "Hecho en India" este año para desarrollar su industria de defensa nacional, mitigar los problemas de la cadena de suministro y modernizar su ejército.

India continuó modernizando sus fuerzas armadas en 2024, realizando una prueba del misil balístico intercontinental (MRBM) en desarrollo con capacidad nuclear Agni-1 Prime y del vehículo de reentrada con objetivos independientes múltiples Agni-V, mientras que también puso en servicio su segundo submarino de propulsión nuclear para fortalecer su tríada nuclear y aumentar su capacidad para disuadir a los adversarios.

India mantendrá su relación con Rusia hasta 2025 porque considera que sus vínculos con Rusia son importantes para alcanzar sus objetivos económicos y de defensa y considera valiosa la relación como un medio para compensar la profundización de las relaciones entre Rusia y China. Bajo el gobierno de Modi, India ha reducido la adquisición de equipo militar de origen ruso, pero aún depende de repuestos rusos para mantener y sostener su amplio inventario de tanques y aviones de combate de origen ruso, que constituyen la columna vertebral de la capacidad de su ejército para contrarrestar las amenazas percibidas de China y Pakistán.

Pakistán

Durante el próximo año, las principales prioridades del ejército pakistaní probablemente seguirán siendo los enfrentamientos transfronterizos con sus vecinos regionales, el aumento de los ataques de Tehrik-e Taliban Pakistan y militantes nacionalistas baluchis, las iniciativas antiterroristas y la modernización nuclear. A pesar de las operaciones diarias de Pakistán durante el último año, los militantes mataron a más de 2500 personas en Pakistán en 2024.

- » Pakistán considera a la India una amenaza existencial y seguirá desarrollando sus capacidades militares. Esfuerzo de modernización, incluido el desarrollo de armas nucleares en el campo de batalla, para compensar la ventaja militar convencional de la India.

Pakistán está modernizando su arsenal nuclear y manteniendo la seguridad de sus materiales nucleares y del mando y control nuclear. Es casi seguro que Pakistán adquiere materiales aptos para armas de destrucción masiva de proveedores e intermediarios extranjeros .

- » Pakistán es principalmente un receptor de la generosidad económica y militar de China, y los paquistaníes... Las fuerzas militares realizan múltiples ejercicios militares combinados cada año con el EPL de China, incluyendo un nuevo ejercicio aéreo que finalizó en noviembre de 2024. Es muy probable que los materiales y la tecnología extranjeros que respaldan los programas de armas de destrucción masiva de Pakistán se adquieran principalmente de proveedores en China y, en ocasiones, se transfieran a través de Hong Kong, Singapur, Turquía y los Emiratos Árabes Unidos. Sin embargo, los atentados terroristas contra trabajadores chinos que apoyan los proyectos del Corredor Económico China-Pakistán se han convertido en un punto de fricción entre ambos países; siete ciudadanos chinos murieron en Pakistán en 2024.

- » Pakistán e Irán han tomado medidas, incluidas reuniones de alto nivel, para reducir las tensiones después de que ambos países llevaran a cabo ataques aéreos unilaterales en el territorio del otro en enero de 2024 en respuesta a ataques terroristas transfronterizos.

- » En septiembre de 2024, las fuerzas fronterizas talibanes y paquistaníes se enfrentaron cerca de los puestos fronterizos, lo que resultó en la muerte de ocho combatientes talibanes. En marzo de 2025, Pakistán y Afganistán intercambiaron ataques aéreos y de artillería contra territorios opuestos, cada uno de ellos citando presuntas infraestructuras militantes como objetivos.

ORIENTE MEDIO

Los socios regionales de EE. UU. están intensificando su acercamiento a socios de seguridad alternativos, incluyendo competidores estadounidenses como China y Rusia, para acceder a tecnologías militares y de doble uso avanzadas y protegerse contra lo que algunos perciben como una retirada estadounidense de Oriente Medio en favor de la región del Indopacífico. Los socios árabes de EE. UU. están ampliando sus compromisos diplomáticos, militares y económicos con Irán, a pesar de la continua desconfianza sobre las intenciones iraníes en la región, con la esperanza de disuadir los ataques de grupos respaldados por Irán.

Siria

Tras una campaña de 11 días a finales de 2024, la coalición de grupos de la oposición siria liderada por HTS tomó el control de Aleppo, Hama, Homs y Damasco, lo que culminó con el colapso del Ejército Árabe Sirio y la huida del país del presidente Bashar al-Asad. En marzo de 2025, el gobierno de transición sirio, encabezado por el presidente Ahmad Husayn al-Shara, introdujo una constitución provisional de cinco años. Los graves desafíos económicos que enfrenta el gobierno provisional, así como la dificultad para unificar a la históricamente fraccionada oposición siria en una sola autoridad, probablemente presagian una continua inestabilidad en el país.

» Los líderes del gobierno interino han manifestado su deseo de volver a conectar con Occidente y permitir el regreso de Refugiados sirios y protección de minorías religiosas y étnicas. HTS ha atacado en el pasado a figuras de ISIS y Al Qaeda en Siria y probablemente estaría receptivo a la cooperación con Estados Unidos para contrarrestar a ISIS o Al Qaeda.

El gobierno de transición sirio enfrenta dificultades para unir a los antiguos grupos de la oposición y a las Fuerzas Democráticas Sirias (FDS) en torno a un nuevo gobierno sirio centralizado, debido a la preocupación por la capacidad de HTS para gestionar el extremismo, proteger a las minorías e integrar a grupos potencialmente rivales. A pesar de ello, es probable que el nuevo gobierno esté abierto a la cooperación antiterrorista, especialmente si las FDS se integran en el ejército sirio .

En enero, el nuevo gobierno evitó con éxito un ataque del ISIS contra un santuario chiita, lo que podría demostrar su interés en combatir el extremismo. Hasta la fecha, el gobierno de transición liderado por HTS se ha mostrado reticente a la injerencia externa, en particular de Irán, país del que algunos sirios sospechan que intenta obstaculizar los esfuerzos de unificación.

El apoyo turco al HTS y a otros grupos rebeldes antes y durante la ofensiva probablemente ha posicionado a Ankara como el socio extranjero más influyente del nuevo gobierno. Irán retiró a su personal de Siria tras el colapso del gobierno de Asad, y Rusia continúa retirando personal y equipo mientras negocia con Damasco para conservar cierto nivel de acceso a sus bases militares.

Durante la ofensiva de HTS, Turquía y su coalición de grupos armados sirios atacaron y ocuparon zonas del norte de Siria controladas por las FDS, la fuerza aliada estadounidense en Siria, dominada por los kurdos, y se preparan para nuevas operaciones contra su territorio. La impopularidad interna de las FDS, sumada a la relativa superioridad militar de Turquía, sugiere que las FDS probablemente se enfrentan a una amenaza existencial por parte de Ankara que las disuadirá de colaborar con las fuerzas estadounidenses en la campaña contra el ISIS.

» Turquía tiene la intención de presionar al gobierno interino sirio para que coopere con Ankara en

Las prioridades turcas de larga data incluyen la retirada de las Fuerzas Democráticas Sirias (FDS), consideradas por Turquía como sinónimo del Partido de los Trabajadores del Kurdistan (PTK), la repatriación de los refugiados sirios residentes en Turquía y el fortalecimiento de sus vínculos económicos con Siria. El ministro de Defensa turco ofreció asistencia para llevar a cabo operaciones contra el ISIS con Estados Unidos en lugar de las FDS y ha prometido apoyo militar al gobierno interino si se le solicita.

Después de la campaña liderada por HTS, Israel realizó ataques aéreos contra equipos militares y depósitos de armas del antiguo régimen sirio para evitar que los adquirieran extremistas yihadistas y envió tropas para ocupar territorio en la zona de amortiguación de la Fuerza de Observación de la Separación de las Naciones Unidas en el lado sirio de la frontera.

Irak

Desde octubre de 2023, las milicias respaldadas por Irán en Irak han lanzado más de 200 ataques con vehículos aéreos no tripulados y fuego indirecto contra las fuerzas estadounidenses y de la Coalición en Irak, Siria y Jordania, y más de 250 ataques con vehículos aéreos no tripulados y misiles de crucero terrestres contra Israel. Los ataques han sido en su mayoría ineficaces, probablemente debido a la mala calidad del equipo y al éxito de los combates de defensa aérea, pero sí causaron la muerte de tres soldados estadounidenses en Jordania y dos soldados israelíes en Israel. Es casi seguro que los ataques tenían como objetivo responder al conflicto entre Israel y HAMAS y acelerar la retirada de las tropas estadounidenses.

lideró la coalición en Irak, que tiene previsto cerrar algunas instalaciones en ese país para septiembre de 2025.

Las milicias respaldadas por Irán no han realizado ningún ataque contra las fuerzas estadounidenses desde que comenzó el alto el fuego en Gaza el 19 de enero de 2025.

Los líderes de las fuerzas de seguridad iraquíes (FSI) buscan preservar el apoyo de la Coalición liderada por Estados Unidos a sus operaciones de reconocimiento aéreo, ataques aire-tierra, operaciones antiterroristas y capacidad de sostenimiento, a pesar de la presión de Irán y las milicias para cortar todo apoyo estadounidense o de la Coalición. Incluso sin la asistencia estadounidense, las FSI probablemente podrán asegurar unilateralmente a Irak contra el ISIS durante al menos dos años, en parte porque el ISIS en Irak es débil y solo mantiene la capacidad de realizar ataques esporádicos de bajo nivel, principalmente en zonas rurales.

ÁFRICA

Muchos países africanos se enfrentan a inestabilidad política y económica, así como a crisis humanitarias, que probablemente representen amenazas para la seguridad de los intereses estadounidenses en África y creen un espacio para una mayor participación de sus competidores. Las preocupaciones de seguridad de muchos gobiernos africanos, sumadas a la frustración por la cantidad y calidad del apoyo occidental, probablemente impulsarán a los líderes africanos a colaborar cada vez más con los competidores estadounidenses para satisfacer sus necesidades económicas, de infraestructura y de seguridad.

- » En 2024, muchos países africanos profundizaron sus lazos económicos y de seguridad con China, como lo ilustra los 53 países africanos que asistieron al noveno Foro de Cooperación China-África en Beijing. Foros internacionales amplios como este y compromisos bilaterales más discretos con países como Gabón y Mozambique sugieren que algunos países africanos podrían permitir que China establezca instalaciones militares en el continente. La cooperación en materia de defensa con China también se está profundizando, como se ha visto con la realización de un ejercicio combinado terrestre, aéreo y naval entre China y Tanzania en agosto de 2024.
- » Algunos gobiernos africanos, como los de Burkina Faso, la República Centroafricana, Guinea Ecuatorial, Mali y Níger, ven a Rusia como un socio de seguridad alternativo a Occidente que brindará asistencia de seguridad directa sin estipulaciones relacionadas con los derechos democráticos o humanos. Muchos países africanos son blanco de campañas de desinformación complementarias de Rusia que buscan socavar la confianza pública en el proceso democrático, impulsar narrativas antioccidentales y fomentar la resistencia a la presencia estadounidense.
- » En 2024, las filiales de ISIS y Al Qaeda llevaron a cabo más de 6.100 ataques en todo el continente, lo que es consistente con el ritmo de ataques del año anterior y pone de relieve las deficiencias en la capacidad de los ejércitos regionales para combatir eficazmente a los grupos terroristas yihadistas salafistas.

África del Norte

Argelia y Marruecos se mantienen en un tenso enfrentamiento centrado en el Sáhara Occidental, y ambos países han aumentado sus presupuestos de defensa. Argelia se enfrenta a una nueva inseguridad en su frontera sur a medida que se intensifica el conflicto interno de Malí entre las Fuerzas Armadas Malienses, respaldadas por Rusia, y...

Los rebeldes separatistas se intensificaron el año pasado. Rusia está atrincherada en el este de Libia y ha utilizado el país como plataforma de lanzamiento y centro logístico para sus actividades en el África subsahariana. El norte de África también sigue siendo una vía principal de inmigración a Europa, con migrantes que transitan por Libia y Túnez para acceder a rutas peligrosas a través del mar Mediterráneo.

África Occidental

Las juntas gobernantes de Burkina Faso, Malí y Níger se centran en consolidar su poder ante la amenaza de grupos terroristas, pero la mala gobernanza y el mal desempeño económico, así como la reducción de las alianzas internacionales en materia de defensa, han mermado su capacidad para combatir a estos grupos. Un atentado vinculado con Al Qaeda ocurrido en septiembre de 2024 en Bamako pone de relieve la amenaza cerca de las instalaciones diplomáticas estadounidenses y la posibilidad de que esta se extienda a la costa de África Occidental. En marzo, Níger atribuyó el deterioro de las relaciones bilaterales y la condescendencia estadounidense a su decisión de rescindir su acuerdo militar con Estados Unidos, exigiendo la retirada de las fuerzas estadounidenses y posteriormente invitando a asesores militares rusos al país.

África Oriental

Las tensiones entre Etiopía y Somalia, que se intensificaron tras la firma por parte de Etiopía de un acuerdo de acceso marítimo con la región autónoma de Somalilandia en 2024 a cambio del reconocimiento de su soberanía, se han apaciguado desde entonces, lo que ha facilitado la participación de Etiopía en las misiones de la Unión Africana (UA) en Somalia. Las operaciones antiterroristas en Somalia se han ralentizado ante la preocupación internacional de que las fuerzas somalíes no estén preparadas para asumir las funciones de la actual misión de la UA. La violencia en la guerra civil de Sudán se ha extendido a nuevas zonas, agravando la crisis humanitaria existente. Etiopía intensificó su respuesta militar a las insurgencias internas simultáneas, lo que contribuyó al desplazamiento forzado y a las bajas civiles.

África central y meridional

Durante el último año, África Central se ha enfrentado a un aumento de la violencia y la inestabilidad, lo que ha puesto en peligro la ya frágil situación humanitaria y económica de la región. El conflicto entre la República Democrática del Congo (RDC) y Ruanda se ha intensificado tras la ruptura en octubre de 2024 de un alto el fuego mediado por Estados Unidos y Angola, y tras el estancamiento de las negociaciones diplomáticas para la paz. Esto llevó al grupo armado Movimiento 23 de Marzo (M23), respaldado por Ruanda, a tomar las ciudades de Goma a finales de enero y Bukava en febrero. El conflicto ha involucrado a países vecinos, misiones de seguridad regionales e internacionales y a las Naciones Unidas.

A lo largo de 2024, la República Centroafricana siguió dependiendo de la empresa militar privada rusa Wagner para mantener la seguridad, lo que dio lugar a informes periódicos de violaciones de los derechos humanos.

En el sur de África, la menguante popularidad de los partidos gobernantes de larga data está teniendo un efecto desestabilizador, como lo demostraron los dos meses de disturbios en Mozambique tras las elecciones de octubre de 2024, que resultaron en muertes e impidieron temporalmente una importante ruta de suministro de minerales.

LAS REGIONES POLARES

Rusia y China trabajan activamente para aumentar su presencia e infraestructura en el Ártico y buscan definir las normas internacionales asociadas con la región para impulsar sus objetivos económicos y de seguridad. Durante más de una década, los líderes rusos han priorizado la región ártica en su estrategia de seguridad nacional, política exterior y planificación económica. Aproximadamente el 25 % del territorio ruso se encuentra por encima del Círculo Polar Ártico, y el 65 % del territorio ruso es permafrost. La región alberga recursos naturales estratégicos, las zonas bajo el hielo donde operan los submarinos de misiles balísticos de Moscú y una importante concentración de infraestructura militar rusa crucial.

Rusia aspira a mejorar su posición militar en el Ártico para reforzar su capacidad de defensa ante un ataque estratégico y responder a las operaciones occidentales en la región. Gran parte de las fuerzas nucleares y convencionales estratégicas rusas están estacionadas en la [península](#) de Kola o sus alrededores, en algunos casos a tan solo unos kilómetros de la frontera con Finlandia.

» Aunque la guerra en Ucrania ha degradado considerablemente a las fuerzas terrestres especializadas anteriormente con base en el Ártico, el resto de las fuerzas navales, aéreas estratégicas y de defensa aérea de Rusia estacionadas en la región están prácticamente intactas.

Mientras tanto, China está desarrollando capacidades científicas, tecnológicas y navales para mejorar su capacidad operativa en la región ártica. Desde al menos 2018, China ha afirmado públicamente su derecho, como Estado no ártico, a realizar la exploración y explotación de recursos en la región. De cara al futuro, es casi seguro que China impulsará sus actuales esfuerzos diplomáticos, comerciales y militares para ampliar su acceso a los recursos naturales del Ártico y a la Ruta del Mar del Norte, y normalizar su presencia en el Ártico.

» China cuenta actualmente con tres rompehielos con capacidad para el Ártico y buscará expandir el desarrollo de sus rompehielos nacionales para apoyar futuros despliegues militares en el Ártico y normalizar la presencia de China en el Océano Austral alrededor de la Antártida.

En septiembre de 2023, los rompehielos chinos completaron la 13.^a expedición ártica de la PLAN, que marcó la primera [vez](#) que China llegó al Polo Norte geográfico. La expedición incluyó estudios de hielo, la recolección de muestras y el despliegue de boyas para transmitir datos acústicos a China. Los datos acústicos recopilados por sus sistemas de boyas en el Ártico podrían contribuir a mejorar la vigilancia y la detección marítimas.

» China también está ampliando su infraestructura de observación espacial en el Ártico, lo que puede proporcionar a China capacidades militares y civiles para monitorear los satélites estadounidenses sobre la región del Ártico.

Rusia sigue siendo el socio más importante de China en el Ártico: ambos países cooperan mediante patrullas militares conjuntas, desarrollo económico e investigación científica y tecnológica. Es probable que la cooperación militar y de seguridad entre Rusia y China aumente en frecuencia y alcance en el Ártico, ya que ambos países probablemente la perciben como un mensaje estratégico exitoso. También es probable que mejore ligeramente su capacidad para llevar a cabo operaciones conjuntas. Rusia se muestra recelosa ante las ambiciones chinas en la región y probablemente se muestra reticente a permitir la presencia militar china en el Ártico. Sin embargo, debido a la drástica aceleración de la dependencia financiera y tecnológica de Rusia respecto a China como resultado de las sanciones occidentales, es probable que Rusia, a regañadientes, haga concesiones a China en materia de seguridad en el Ártico durante el próximo año.

- » A fines de septiembre de 2024, China y Rusia realizaron una patrulla costera combinada que ingresó al estrecho de Bering, el punto más al norte que la Guardia Costera china ha patrullado. Por otra parte, en julio de 2024, China y Rusia realizaron una patrulla naval conjunta en el mar y el estrecho de Bering. Estos acontecimientos reflejan los esfuerzos de China por normalizar su presencia militar en la región ártica.
- » China y Rusia cooperan estrechamente en el desarrollo económico del Ártico en varias líneas de esfuerzo, incluyendo comercio marítimo, transporte y logística, extracción de recursos naturales e investigación y desarrollo científicos. En 2024, China y Rusia estaban desarrollando conjuntamente la Ruta del Mar del Norte, que facilitará el acceso de China a los recursos naturales de la región, incluido el gas natural ruso, y, en algunos casos, puede reducir los tiempos de transporte marítimo entre Europa y China en un tercio.

En el hemisferio sur, China está invirtiendo en infraestructura antártica. A principios de 2024, finalizó la construcción de la última de sus cinco estaciones antárticas activas, utilizada para la investigación ambiental y para apoyar el programa espacial chino. La nueva estación proporcionará capacidades de telemetría, rastreo y comunicación para satélites científicos de observación polar, y su equipo está bien posicionado para recopilar inteligencia de señales sobre Australia y Nueva Zelanda.

AMENAZAS DE INTELIGENCIA EXTRANJERA

El Departamento de Defensa (DoD) se enfrenta a un entorno de amenazas de inteligencia extranjera global extremadamente sofisticado a medida que el rápido desarrollo de tecnologías avanzadas disponibles y asequibles está acelerando las capacidades y el número de actores estatales y no estatales que plantean amenazas de inteligencia a los intereses del DoD. El uso por parte de los competidores estadounidenses de capacidades de vigilancia técnica ubicuas (la recopilación, el procesamiento y el análisis generalizados de datos agregados que pueden identificar patrones de actividad que vinculan a las personas con cosas, eventos o ubicaciones) presenta una de las amenazas más agudas y generalizadas para el personal del DoD y del gobierno de los EE. UU. que viaja u opera en todo el mundo. Dentro de los Estados Unidos, además de los oficiales de inteligencia declarados y los agregados de los adversarios estadounidenses, la presencia extremadamente grande de académicos extranjeros que utilizan visas de estudiante y turistas en el país brinda sólidas oportunidades para actividades de recopilación no tradicionales para satisfacer los requisitos de inteligencia.

Nuestros competidores utilizan una amplia variedad de medios técnicos para vigilar al personal y las operaciones del Departamento de Defensa en todo el mundo. La proliferación de sistemas de vigilancia de Ciudades Seguras y las capacidades de reconocimiento facial permitirán a los adversarios rastrear y observar los intereses del Departamento de Defensa con mayor facilidad.

Los dispositivos inteligentes proliferan en un mercado basado en la recopilación de datos que incentiva y permite a las empresas recopilar datos. Los adversarios pueden descubrir transacciones financieras, comunicaciones, firmas tecnológicas o presencia, y usar esa información para comprometer las costosas inversiones del Departamento de Defensa en defensa e inteligencia.

TECNOLOGÍA AVANZADA

Los avances globales en inteligencia artificial, biotecnología, ciencias cuánticas y microelectrónica seguirán representando una amenaza significativa para la ventaja tecnológica estadounidense. Nuestros adversarios y competidores reconocen el potencial de las tecnologías emergentes para mejorar los procesos, equipos y fuerzas militares, y los avances en el uso dual en el sector comercial pueden permitir que incluso estados y actores no estatales menos capaces se beneficien militarmente. Estos avances están acelerando el ritmo de la investigación y el desarrollo, creando amenazas nuevas y mejoradas.

China continúa su impulso estatal para dominar campos cruciales de tecnología avanzada, y el EPL se esfuerza por integrar tecnologías avanzadas para fortalecer sus fuerzas y desplegar capacidades militares disruptivas. China también patrocina a investigadores y científicos que adquieren, lícita e ilícitamente, propiedad intelectual generada por programas de investigación financiados por el Departamento de Defensa .

» Rusia mantiene su ambición estratégica de desarrollar tecnologías avanzadas para capacidades militares, pero las sanciones internacionales y los controles de exportación vigentes están limitando su progreso.

Las tecnologías avanzadas y emergentes de doble uso, como los secuenciadores y sintetizadores biológicos, la biología computacional, la IA/aprendizaje automático, la nanotecnología y la biofabricación, tienen el potencial de aplicarse a una variedad de aplicaciones militares adversarias, incluidas la mejora del rendimiento humano, la integración hombre-máquina y las armas biológicas y químicas.

El desarrollo o la adquisición de software, hardware y datos optimizados para los sistemas y procesos militares será clave para la eficacia de cualquier país a la hora de desplegar estas capacidades.

» Los estados están desarrollando IA para mejorar el apoyo a la toma de decisiones, permitir una ISR y una focalización más rápidas y precisas, adaptar las operaciones de influencia, mejorar las capacidades cibernéticas y desarrollar vehículos no tripulados con mayores niveles de autonomía.

» Desde 2023, los vehículos aéreos no tripulados habilitados con IA se han utilizado ampliamente en Ucrania, y las operaciones de influencia han utilizado IA generativa para crear texto, video, audio y fotografías para respaldar sus narrativas.

» Desde el año pasado, se han puesto a disposición globalmente varias nuevas herramientas de biología computacional basadas en IA de código abierto que mejoran las capacidades de uso dual de los adversarios para aplicaciones tanto químicas como biológicas.

Las tecnologías cuánticas, incluidas la computación cuántica, las comunicaciones y la detección, probablemente proporcionará a los ejércitos capacidades más avanzadas en descifrado, posicionamiento, navegación y cronometraje, e inteligencia de reconocimiento (ISR). Aunque ciertas áreas de investigación, como la detección, avanzan con mayor rapidez, expertos no gubernamentales indican que el desarrollo de una computadora cuántica...

Es improbable que se pueda descifrar en esta década. Desde el año pasado, tanto China como Rusia han presentado nuevas computadoras cuánticas de mayor rendimiento y han continuado expandiendo sus redes de comunicaciones cuánticas.

La microelectrónica sigue siendo el eje de la competencia tecnológica y representa un cuello de botella crítico en los esfuerzos de desarrollo y adquisición de tecnología. El acceso a la microelectrónica de alta gama sustenta la capacidad de un estado para desarrollar tecnologías avanzadas con uso intensivo de recursos computacionales, como la IA y la tecnología cuántica. Si bien Estados Unidos y sus aliados mantienen una ventaja tecnológica en los procesos de fabricación y diseño, nuestros competidores trabajan diligentemente para reducir su dependencia extranjera relacionada con estas tecnologías críticas.

China continúa invirtiendo recursos en asegurar su cadena de suministro y desarrollar capacidades nacionales de fabricación de microelectrónica de alta gama. Los protocolos de control de inversiones de Estados Unidos y sus aliados han limitado la capacidad de China para invertir directamente en empresas de microelectrónica que mejorarían su capacidad de producir tecnologías militares. Como resultado, China ha recurrido a estrategias indirectas que ocultan sus conexiones y el acceso a dichas inversiones. De igual manera, los controles de exportación limitan el acceso de China a las tecnologías estadounidenses y aliadas y están ralentizando sus esfuerzos, pero China ha utilizado técnicas menos eficientes con equipos antiguos y ha aprovechado lagunas políticas para cerrar la brecha tecnológica.

Rusia se encuentra significativamente rezagada respecto a otros líderes mundiales en microelectrónica. Las sanciones y los controles a las exportaciones impuestos por Estados Unidos y sus aliados obligan a Rusia a recurrir a métodos tortuosos y más costosos, y a recurrir a empresas privadas de China y otros países para adquirir microelectrónica para sus fuerzas armadas.

SALUD GLOBAL Y BIODEFENSA

Las amenazas biológicas de origen natural siguen siendo un problema de salud mundial con implicaciones para la seguridad nacional. Las nuevas enfermedades infecciosas, el resurgimiento y la propagación de enfermedades infecciosas que antes estaban limitadas geográficamente, las enfermedades zoonóticas y la resistencia a los antimicrobianos pueden desbordar la capacidad de respuesta y dificultar el control de los brotes. Para agravar la amenaza, el aumento del número de laboratorios en todo el mundo que realizan investigaciones de alto riesgo en ciencias de la vida utilizando patógenos potencialmente pandémicos sin la supervisión adecuada ha incrementado el riesgo de liberación accidental. En muchos países del mundo, los patógenos se almacenan en laboratorios que carecen de medidas de bioseguridad adecuadas y podrían ser desviados por actores que desean causar daño.

Las amenazas más probables de enfermedades infecciosas para las fuerzas estadounidenses desplegadas provienen de enfermedades endémicas que causan epidemias regionales. Los brotes actuales de dengue, mpox e influenza aviar altamente patógena tienen el potencial de interrumpir las operaciones militares. Si bien las medidas de protección sanitaria de las fuerzas suelen ser eficaces para contrarrestar estas amenazas, algunas enfermedades infecciosas emergentes, como los patógenos resistentes a los medicamentos, pueden invalidar las contramedidas médicas.

Es casi seguro que los países en desarrollo necesitarán apoyo para prevenir y contener brotes de enfermedades. China y Rusia han invertido en el suministro de suministros médicos, personal y cooperación en investigación para superar a Estados Unidos y ganar influencia política. Desde 2018, China ha proporcionado equipos médicos, donaciones financieras, medicamentos y equipo médico a 53 países africanos. China también construyó la sede del Centro Africano para el Control y la Prevención de Enfermedades de la Unión Africana.

